

**MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR
AGENȚIA NAȚIONALĂ ANTIDROG**



**CENTRUL DE PREVENIRE EVALUARE ȘI
CONSILIERE ANTIDROG**

APROB
Instituția Prefectului județul Harghita
Prefect
Constantin Strujan

APROB
Consiliul Județean Harghita
Președinte
Bunta Levente

**STRATEGIA JUDEȚEANĂ
DE PREVENIRE ȘI
COMBATERE A
FENOMENULUI
DROGURILOR ÎN JUDEȚUL
HARGHITA**

De acord

Inspectoratul Județean de Poliție
Comisar Șef Moldovan Radu Sandu

.....

Inspectoratul Județean de Jandarmi
Colonel Dumitru Pavel

.....

Inspectoratul Școlar Județean
Inspector general Bondor Ștefan

.....

Administrația Națională a Penitenciarelor
Penitenciarul Miercurea-Ciuc
Inspector Principal Șef Ferțu Gelu

.....

Direcția Județeană pentru Tineret Harghita
Director Csedő Zsófia

.....

Biroul Vamal Miercurea-Ciuc
Director Kerekes Iuliu

.....

Direcția Generală de Asistență Socială
și Protecția Copilului Harghita
Director Ion Proca

.....

Direcția Județeană pentru Sport Harghita
Director Csiki András

.....

Agenția Județeană de Ocupare
a Forței de Muncă Harghita
Director Tiberiu Pănescu

.....

Direcția de Sănătate Publică Harghita
Director Dr. Bustya Attila

.....

Direcția Județeană de Muncă
Solidaritate Socială și Familie Harghita
Director Lukács Elisabeta

.....

Inspectoratul Județean de Cultură și Culte
Director Vali Jozsef Csongor

.....

Instituția coordonatoare a Strategiei Județene Antidrog
Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita
Subcomisar Sorin ȚURCĂ

.....

Participanți la aplicarea Strategiei Județene Antidrog

Primăria Municipiului Miercurea-Ciuc Primar Raduly Robert Kalman	
Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc Primar Szasz Jenő	
Primăria Municipiului Toplița Primar Baci Nicolae	
Primăria Municipiului Gheorgheni Primar Pop Iosif	
Primăria Orașului Cristuru – Secuiesc Primar Benyovszki Lajos	
Primăria Orașului Bălan Primar Mihai Mereș	
Primăria Orașului Vlăhița Primar Burus Maria Ella	
Primăria Orașului Borsec Primar Vajda Valentin Alexandru	
Primăria Orașului Băile Tușnad Primar Zolya Zoltan	

Capitolul I

Considerații generale

Județul Harghita

Județul Harghita este situat în partea centrală a Carpaților Orientali, acolo unde lanțul vulcanic Călimani – Gurghiu - Harghita este despărțit de marile depresiuni intramontane, udate de apele Mureșului și Oltului, de culmile împădurite ale Munților Giurgeului, Hășmașului și Ciucului, respectiv în partea estică a podișului Transilvaniei. Fiind al treisprezecelea din România ca mărime, județul se întinde pe o suprafață de 6639 km², reprezentând 2,8% din teritoriul țării. Județul Harghita este așezat în partea centrală a țării și se învecinează cu județele Neamț și Bacău la Est, Covasna și Brașov la Sud; Mureș la Vest și Suceava la Nord.

Mediul urban al județului numără 9 localități: 4 municipii și 5 orașe, pe când mediul rural harghitean este format din 58 de comune cu satele aparținătoare. Cele nouă orașe din județ sunt, în ordinea descrescătoare a numărului de locuitori, următoarele: Miercurea-Ciuc, Odorheiu-Secuiesc, Gheorgheni, Toplița, Cristuru-Secuiesc, Bălan, Vlăhița, Borsec și Băile Tușnad.

Miercurea-Ciuc, municipiul de reședință al județului, este așezat în depresiunea Ciucului, în zona de legătură dintre bazinul Ciucului Inferior și cel Superior, la o altitudine de 700 m, în punctul de ramificație al arterelor rutiere ce pornesc de aici spre Brașov, Târgu – Mureș, Gheorgheni și Adjud – Comănești.

Populația județului Harghita

Din punct de vedere al numărului de locuitori, județul Harghita se situează pe locul **33** pe țară, ocupând același loc și în ceea ce privește densitatea populației.

Situația populației stabile pe județ, în anul 2003, se prezenta astfel:

1. Distribuția pe sexe și mediu (rural/urban) a populației la 1 ianuarie 2004, comparativ cu numărul total al populației în iunie 2003:

POPULAȚIE TOTAL PE JUDEȚ	
1. IANUARIE 2005	327297
-Masculin	162352
-Feminin	164945
-Mediul urban	145263
- Masculin	70707
- Feminin	74556
- Mediul rural	182034
- Masculin	91645
- Feminin	90389

2. Distribuția populației pe criteriul “activă/inactivă”:

POPULAȚIE TOTALĂ DIN CARE ACTIVĂ ȘI INACTIVĂ			
Populația inactivă			
Total	Elevi-Studenti	Pensionari	Alte situații
220993	49717	96676	74600
Populația activă			
Total	Ocupată		Șomeri
132900	123400		9500

3. Structura populației școlare (educație) după gradul de învățământ se prezintă astfel:

POPULAȚIE EDUCAȚIE	
GRADUL DE ÎNVĂȚĂMÂNT	NR. POP. ȘCOLARĂ
Copii înscriși în grădinițe	13452
Elevi – total -	48213
- Învățământ primar și gimnazial	30060
- primar (cl. I-IV.)	15065
- gimnazial (secundar ciclul 1.)	14995
- Învățământ secundar (ciclul 2.:liceal, prof.,compl.)	16897
- Învățământ postliceal tehnic și de maiștri	1256
- postliceal	-
- de maiștri	-
Studenți – total -	1504
- Învățământ superior public	472
- la zi	472
- fără frecvență	-
- Învățământ superior privat	1032
- la zi	1032
TOTAL POPULAȚIE ȘCOLARĂ	63,169

Considerații generale privind consumul de droguri în România

În contextul concentrării comunității internaționale asupra criminalității organizate în legătură cu fenomenul drogurilor, Biroul Națiunilor Unite pentru Controlul Drogurilor și al Criminalității a elaborat Raportul Mondial privind Drogurile – iunie 2005.

Prin adoptarea Strategiei Europene în domeniul drogurilor 2005 - 2012, a Strategiei Naționale Antidrog 2005 - 2012, a Planului de Implementare a Strategiei Naționale Antidrog 2005-2008 și a Hotărârii de Guvern nr. 1243 pentru aprobarea Programului MAREA ALIANȚĂ ROMÂNĂ ANTIDROG (MARA), au fost trasate liniile de acțiune pentru dezvoltarea unui program coerent de prevenire și combatere a consumului de droguri.

Luând în considerare următorii factori:

- extinderea fenomenului drogurilor la nivelul întregii țări, atât în marile aglomerări urbane, cât și în orașele cu mai puțini locuitori, precum și în mediul rural,
- dezvoltarea unor rețele de criminalitate la nivel regional și transnațional,
- creșterea în general a consumului de droguri ilicite la nivelul întregii țări, cât și în județul Harghita,
- creșterea numărului de infracțiuni grave pe fondul consumului de alcool, în special în mediul familial,
- o creștere constantă a abaterilor disciplinare legate de consumul de alcool a conducătorilor auto
- scăderea vârstei de debut a consumului de alcool și tutun,

se impune implicarea coordonată a instituțiilor guvernamentale cu atribuții, a comunităților locale, a organizațiilor neguvernamentale și a mass-media prin realizarea unei **STRATEGII JUDEȚENE ANTIDROG 2006-2008**, care să răspundă realităților din județul **Harghita**, care să fie corelată cu politicile naționale în domeniu, derulându-și activitățile în mod coerent, coordonat.

Considerații generale privind consumul de droguri în județul Harghita

Motivația

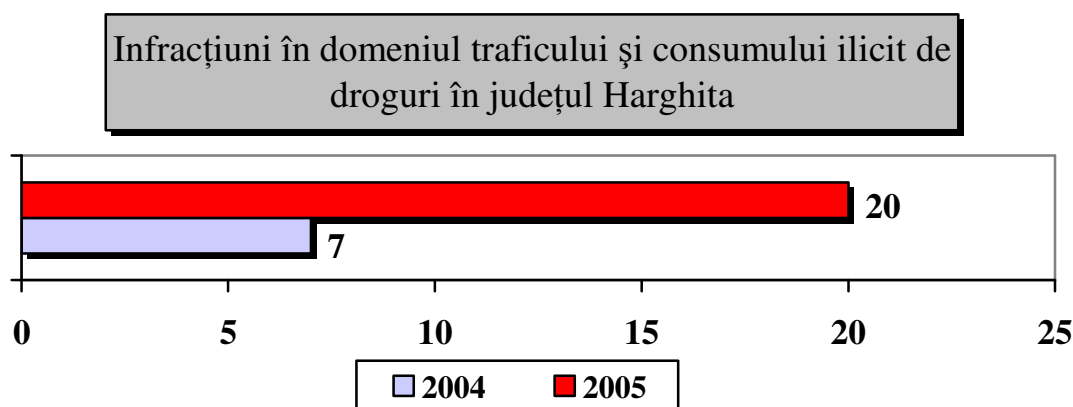
În ceea ce privește problema drogurilor în județul Harghita se observă o creștere constantă a infracțiunilor constatate cu privire la droguri astfel în 2005 numărul acestora s-a triplat față de anul 2004. Creșterea se observă și în județul limitrof Mureș, unde s-a dublat.



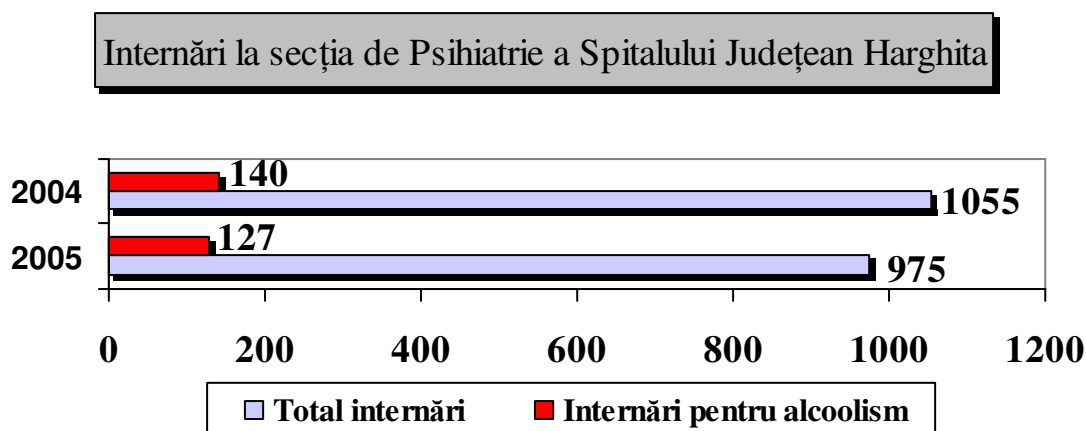
Se constată o creștere a cantității de droguri confiscate în județul Harghita în anul 2005, ceea ce demonstrează că județul Harghita a devenit o rută a traficului de droguri, totodată crescând și numărul consumatorilor.

În anul 2005 au fost ridicate în vederea confiscării:

- **1170 comprimate** de Ecstasy;
- **419, 2 g** de Cannabis;
- **2, 38 g** de hașiș;
- **3, 417 kg** de precursori categoria I;

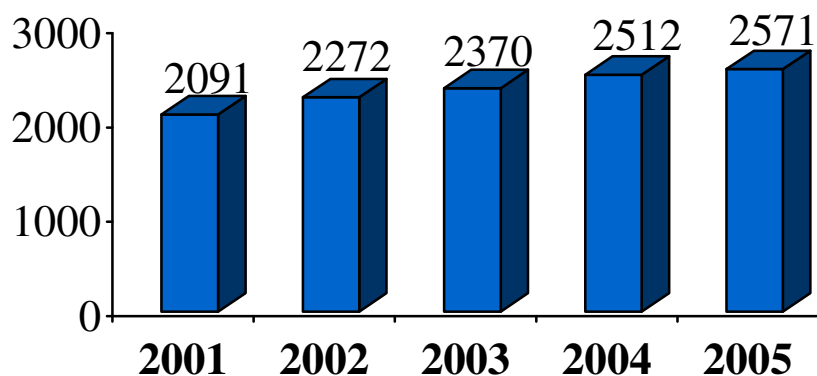


Consumul de alcool este crescut, astfel la nivelul municipiului Miercurea Ciuc din totalul de internări la Secția de Psihiatrie a Spitalului Județean pe 2004 și 2005, peste 13% au avut ca motiv alcoolismul cronic și formele de manifestare a acestuia.



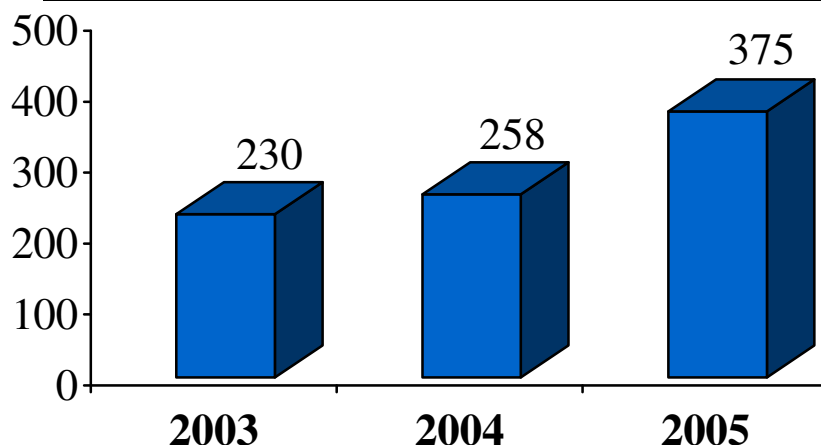
Totodată se remarcă o proliferare a fenomenului consumului de droguri licite(alcool și tutun), cât și a drogurilor ilicite în județul Harghita.

Prevalența bronhopneumopatiei cronice obstructive



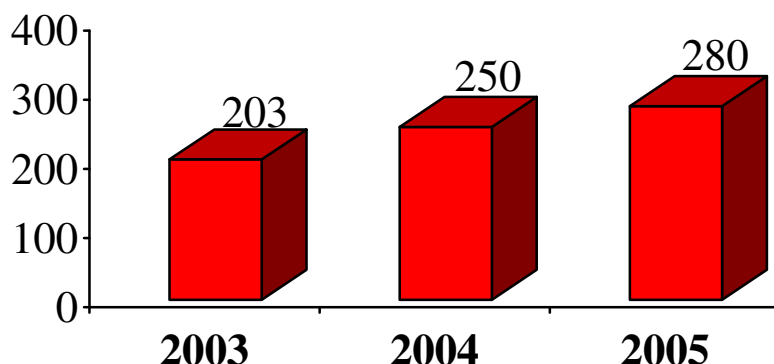
O creștere alarmantă a numărului de permise auto ridicate în vederea suspendării ca urmare a consumului de alcool demonstrează faptul că, consumul abuziv de alcool este o problemă reală ce trebuie diminuată.

Numărul de carnet de conducere suspendate pentru conducerea sub influența alcoolului în județul Harghita



În anul 2005 au fost soluționate un număr de 280 de infracțiuni de conducere a autovehiculelor cu o alcoolemie peste limita legală, ceea ce demonstrează încă o dată faptul că este necesară derularea unor programe de intervenție în sensul diminuării problemei constatate.

Numărul de infracțiuni de conducere auto cu alcoolemie peste limita legală în județul Harghita



Comparând toate aceste date cât și conjunctura județului Harghita, consumul de substanțe licite și ilicite, atât în mediul urban cât și în mediul rural, are o tendință crescătoare ceea ce accentuează o problemă socială și de sănătate publică, la care trebuie să se intervină articulat cu măsuri coerente, continue și susținute financiar de către cei cu responsabilități în domeniu, de autoritățile publice locale și mediul de afaceri, în vederea protejării comunităților proprii.

I.1. PRINCIPII

Activitatea de reducere a cererii și ofertei de droguri este guvernată de următoarele principii:

1. Principiul **priorității**. Problematika prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri este asumată ca o prioritate de Guvernul României și implicit de structurile locale.
2. Principiul **continuității**. Activitățile desfășurate pentru reducerea cererii și ofertei de droguri au caracter permanent și se bazează pe experiența anterioară.
3. Principiul **abordării globale, unitare, multidisciplinare și echilibrate**. Măsurile de reducere a cererii și ofertei de droguri trebuie să se încadreze în concepția națională de combatere a fenomenului.
4. Principiul **coordonării**. Pentru asigurarea unei abordări unitare cu privire la fenomenul drogurilor, activitățile de reducere a cererii și ofertei de droguri trebuie coordonate și integrate în programe și instrumente practice, cu respectarea autonomiei funcționale.

5. Principiul **cooperării**. Lupta împotriva traficului și consumului ilicit de droguri are la bază cooperarea inter-instituțională, atât la nivel județean cât și național.
6. Principiul **legalității**. Întreaga activitate de reducere a cererii și ofertei de droguri se desfășoară cu respectarea prevederilor Constituției și ale legislației naționale în materie, precum și a prevederilor specifice din tratatele internaționale la care România este parte.
7. Principiul **confidențialității**. Datele personale privind consumatorii de droguri sunt confidențiale.
8. Principiul **complementarității și transparenței**. Implementarea Strategiei se face în mod transparent, cu participarea societății civile alături de instituțiile guvernamentale, în vederea realizării obiectivelor.

I.2. VIZIUNEA ȘI SCOPUL STRATEGIEI

Viziune

În strânsă corelație cu viziunea Strategiei Naționale Antidrog, la sfârșitul perioadei 2006-2008, în județul Harghita va funcționa un sistem integrat de servicii publice, care să asigure reducerea incidenței și prevalenței consumului de droguri în rândul populației generale, asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri și eficientizarea activităților de prevenire a consumului de droguri.

Scopul

Scopul *Strategiei Județene Antidrog* este *menținerea la un nivel scăzut a consumului de droguri în rândul populației generale, scăderea numărului cazurilor de noi consumatori, în strânsă legătură cu reducerea criminalității organizate ce are legătură cu drogurile.*

În contextul impus de fenomenul traficului și consumului de droguri la nivelul județului Harghita, a reglementărilor legale naționale în materie și a tratatelor internaționale la care România este parte, în structura Strategiei Județene Antidrog sunt șase secțiuni – **reducerea cererii, reducerea ofertei, cooperare internațională, cercetare și evaluare, coordonare inter-instituțională și respectiv resurse financiare.**

CAPITOLUL II

Reducerea cererii

Obiectiv general

Mentținerea la un nivel scăzut al prevalenței consumului ilicit de droguri și reducerea prevalenței consumului de alcool și tutun în rândul populației generale a județului Harghita prin consolidarea măsurilor de prevenire și prin dezvoltarea sistemului public de asistență medicală, psihologică și socială.

II.1 PREVENIREA CONSUMULUI DE DROGURI

Obiectiv general

Conștientizarea și implicarea întregii populații, în special a copiilor și tinerilor, în programe de prevenire a consumului de droguri în scopul întăririi influenței factorilor de protecție și al reducerii influențelor factorilor de risc.

A. Prevenirea în Școală

Obiectiv general

Implementarea de programe de prevenire a consumului de droguri în rândul populației școlare și a tinerilor în scopul creșterii gradului de informare cu privire la consecințele consumului de droguri alcool și tutun, de creștere a influenței factorilor de protecție și de diminuare a influenței factorilor de risc.

Obiective specifice

1. Dezvoltarea în județul Harghita a unor proiecte locale de prevenire a consumului de droguri realizate în mediul școlar și de campanii de informare-educare –comunicare la nivel local pentru marcarea Zilei Mondiale fără Tutun și a Zilei Naționale fără Tutun, în parteneriat cu structuri ale administrației publice locale, organizații neguvernamentale și mass-media.
2. Dezvoltarea de către Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita, în parteneriat cu structurile locale ale instituțiilor implicate în

reducerea cererii de droguri, a activităților de timp liber (manifestări artistice, tehnice și sportive) desfășurate în cluburi ale copiilor, în cluburi sportive și tabere școlare din județ, în Centrul de Tineret Harghita în conformitate cu Calendarul Activităților Educative (CAE).

3. Identificarea zonelor prioritare de intervenție în mediul școlar, la nivelul județului Harghita și dezvoltarea de programe de prevenire a consumului de droguri cu prioritate în aceste zone.

4. Formarea cadrelor didactice în domeniul educației pentru sănătate și specific în problematica consumului de droguri și a altor substanțe cu potențial de dependență și desfășurarea de către acestea în școlile din județul Harghita de activități structurate de informare a familiei sau aparținătorilor privind factorii de risc și de protecție, individuali și de grup.

B. Prevenirea în familie

Obiectiv general

Dezvoltarea de acțiuni coerente de prevenire pentru cunoașterea consecințelor și riscurilor consumului și abuzului de droguri în mediul familial.

Obiective specifice

1. Organizarea unor cursuri, seminarii, mese rotunde etc., cu public țintă specific (profesori, psihopedagogi, profesori diriginți, părinți, asistenți medicali din cadrul unităților școlare etc.).

2. Dezvoltarea de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita a unei rețele locale de grupuri de suport pentru părinții copiilor aflați în situații de risc.

3. Realizarea de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita de hărți locale privind zonele prioritare de prevenire familială pentru reducerea cererii de droguri.

4. Elaborarea și implementarea de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita în cooperare cu autoritățile publice locale și serviciile deconcentrate ale ministerelor a unor programe orientate spre zonele prioritare de prevenire familială pentru reducerea cererii de droguri.

5. Derularea anuală de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita de campanii de informare a tinerelor mame cu privire la riscurile ce derivă din consumul de droguri.

6. Formarea și acreditarea de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita în zonele stabilite ca prioritate pentru prevenirea consumului de droguri a unor persoane abilitate în formarea părinților în scopul creșterii influenței factorilor de protecție și diminuării celor de risc.

7. Implementarea în zonele stabilite ca prioritate pentru prevenirea consumului de droguri a unor programe de prevenire adresate familiilor în vederea scăderii factorilor de risc și a creșterii factorilor de protecție familiali.

C. Prevenirea comunitară

Obiectiv general

Creșterea gradului de implicare a comunității în implementarea programelor de prevenire a consumului de droguri în rândul populației generale.

Obiective specifice

1. Promovarea și derularea anuală la nivelul județului Harghita de campanii antidrog pentru protecția comunităților proprii.

2. Desfășurarea în județul Harghita a unor cursuri de formare pentru monitori de timp liber, sociali și culturali.

3. Implementarea unor campanii de prevenire a consumului de droguri în Penitenciarul Miercurea Ciuc.

4. Desfășurarea anuală de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita a unor campanii pentru promovarea și respectarea dispozițiilor legale în domeniul prevenirii și combaterii consumului de alcool, tutun și droguri.

5. Realizarea de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita a unor activități cultural – artistice cu tematica antidrog adresate comunităților din comune și sate (caravane antidrog, festivalul de film la sate,

întâlniri de popularizare a legislației și de informare a comunității, expoziții și vernisaje de pictură, caricatură, afișe, postere).

6. Realizarea unei baze de date cu ONG-urile care implementează proiecte de prevenire a consumului de droguri în parteneriat cu Centrul de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita.

7. Alocarea de resurse financiare de către autoritățile administrației publice locale în vederea dezvoltării de către organizații neguvernamentale a unor proiecte comunitare de prevenire a consumului de tutun, alcool și droguri.

8. Dezvoltarea rețelei de suport comunitar de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita în scopul evitării stigmatizării și marginalizării consumatorilor de droguri.

II.2. ASISTENȚĂ MEDICALĂ, PSIHOLOGICĂ ȘI SOCIALĂ, REDUCEREA RISCURILOR ȘI REINSERTIE SOCIALĂ

Obiectiv general

Creșterea accesibilității populației județului Harghita la serviciile medicale, psihologice și sociale integrate de asistență în vederea întreruperii consumului, a înlăturării dependenței fizice și/sau psihice și/sau a reducerii riscurilor asociate consumului de droguri, având ca scop final reinsertia socială a consumatorilor.

A. Reducerea Riscurilor

Obiectiv general

Dezvoltarea de servicii de reducere a riscurilor asociate consumului de droguri și facilitarea accesului consumatorilor la aceste servicii.

Obiective specifice

1. Dezvoltarea intervențiilor în cadrul serviciilor de asistență prin care să se urmărească reducerea riscurilor asociate consumului de droguri – schimb de echipamente medicale sterile (seringi, ace), consiliere psihologică pre- și post-testare, introducerea tratamentului substitutiv la populația evaluată ca necesitând aceste măsuri aflată în sistemul de asistență, în afara acestuia sau în penitenciare.

2. Facilitarea accesului la serviciile de reducere a riscurilor asociate consumului de droguri pentru consumatorii care abandonează programele de tratament.
3. Implementarea de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog de acțiuni de educație cu privire la reducerea riscurilor datorate consumului de droguri în cadrul consumatorilor și a consumatorilor dependenți.
4. Asigurarea serviciilor medicale și psihologice pentru patologii asociate (HIV, hepatite, alte boli infecțioase) tuturor consumatorilor beneficiari ai sistemului de asistență medicală, psihologică și socială.

B. Asistență medicală, psihologică, socială și reinserție socială

Obiectiv general

Implementarea și consolidarea circuitului integrat de asistență medicală, psihologică, socială a consumatorilor și a consumatorilor dependenți în vederea reintegrării și reinserției sociale a acestora.

Obiective specifice

1. Alocarea resurselor necesare dezvoltării sistemului de asistență integrată pentru consumatori de către autoritățile locale și adaptarea nevoilor de asistență identificate prin evaluări anuale pentru realizarea unui circuit integrat de asistență optim la nivelul județului Harghita.
2. Dezvoltarea unei rețele publice și/sau private cu funcționare integrată a serviciilor medico-psiho-sociale care să cuprindă cele patru tipuri de programe integrate de asistență și alte programe, adresate unor grupuri specifice (copii, gravide, deținuți) la nivelul județului Harghita.
3. Dezvoltarea la nivel județean a cel puțin unui program de atragere și asistență medico-socială de bază pentru consumatorii care nu sunt incluși în circuitul integrat de asistență sau nu sunt motivați pentru schimbarea comportamentului de consum.
4. Elaborarea unor convenții de colaborare între Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog Harghita și Agenția Județeană de Ocupare a Forței de Muncă pentru încorporarea consumatorilor din sistemul de asistență în programe de orientare și formare profesională și

organizarea de către Centrul de Prevenire Evaluare și Consiliere Antidrog de ateliere de orientare și formare profesională pentru acești consumatori.

5. Dezvoltarea și implementarea de programe de asistență pentru consumatorii aflați în arest preventiv.

CAPITOLUL III

Reducerea ofertei

Obiectiv general

Reducerea ofertei de droguri și scăderea ratei infraționalității legate de traficul și consumul de droguri prin eficientizarea activității instituțiilor cu atribuții în combaterea infraționalității organizate.

Obiective specifice

1. Intensificarea activităților de cunoaștere și combatere a traficului de droguri cu implicarea tuturor structurilor de poliție și jandarmi.
2. Respectarea prevederilor legale cu privire la circuitul precursorilor, autorizarea culturilor de mac, cânepă, controlul farmaciilor privind respectarea prevederilor legale cu privire la comercializarea substanțelor cu efect psihotrop.
3. Derularea de programe de perfecționare a polițiștilor din cadrul Inspectoratului Județean de Poliție în vederea cunoașterii substanțelor de sub incidența legii 143/2000, cât și a modului de intervenție.

CAPITOLUL IV

Cooperare internațională

Obiectiv

Dezvoltarea de programe de cooperare cu instituții și organizații guvernamentale și neguvernamentale din țări cu experiență în dezvoltarea de programe și proiecte de prevenire a traficului și consumului de droguri ilicite.

CAPITOLUL V

Cercetare și evaluare

Obiectiv

Aprofundarea cercetării fenomenului drogurilor prin sondaje, studii, analize în domeniile ce au legătură cu problema drogurilor, în vederea identificării zonelor de intervenție și a îmbunătățirii standardelor de calitate ale serviciilor acordate.

CAPITOLUL VI

Coordonare inter-instituțională

Obiectiv

Creșterea gradului de cooperare între instituțiile cu atribuții în implementarea Strategiei Județene de Prevenire și Combatere a Fenomenului Drogurilor, cât și a ONG-urilor partenere.

CAPITOLUL VII

Resurse financiare

Implementarea Strategiei Județene Antidrog se va face conform art. 3 din H.G. 73/2005 privind fondurile aferente îndeplinirii obiectivelor Strategiei Naționale Antidrog în perioada 2005-2012 și vor fi prevăzute de fiecare dintre instituțiile publice cu atribuții în domeniu, în raport cu etapele de realizare a acestora, prioritățile și resursele disponibile în bugetele proprii. Derularea de proiecte locale pe tema prevenirii consumului de droguri licite și ilicite, a reducerii riscurilor asociate va fi sprijinită la nivelul primăriilor prin alocarea de fonduri pentru derularea de concursuri de proiecte.

Atragerea de resurse financiare, materiale și logistice din sectorul public și privat pentru dezvoltarea activităților de prevenire a consumului de alcool, tutun și droguri în rândul populației generale și în special în rândul populației școlare și a tinerilor.